

**UCHWAŁA NR VI/66/2019  
RADY MIEJSKIEJ W WOLBORZU**

z dnia 28 marca 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej zmian w Statucie Sołectwa Wolbórz**

Na podstawie art. 18 ust. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432, poz. 2500) oraz art. 9 ust. 2 i art. 10 ust. 1 oraz art. 13 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U z 2018 r. poz. 870)

**Rada Miejska w Wolborzu  
uchwala, co następuje:**

§ 1. 1. Uznaje się za zasadną petycję mieszkańców Wolborza z dnia 7 lutego 2019 r. w zakresie dotyczącym umożliwienia sołectwu posiadania strony internetowej.

2. Nie uznaje się za zasadną petycję mieszkańców Wolborza z dnia 7 lutego 2019 r. w zakresie zaproponowanych w petycji zmian statutu Sołectwa Wolbórz.

§ 2. Uzasadnienie do rozpatrzonej petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Wolborza zobowiązując do zawiadomienia wnoszących petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 4. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Wolborzu.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Wolborzu

**Zbigniew Klewin**

## Uzasadnienie

W dniu 7 lutego 2019 r. na Zebraniu Wiejskim w Wolborzu została podjęta uchwała dotycząca powołania Komisji Uchwał i Wniosków. Funkcjonowanie oraz zakres zadań tej komisji nie został określony w statucie. Członkowie Komisji Uchwał i Wniosków przedłożyli Burmistrzowi Wolborza uchwałę zebrania w sprawie propozycji zmian Statutu Sołectwa Wolbórz. Zmiany mają polegać na:

"1. W § 16 ust. 6 dodać p. 6 - przeprowadzanie głosowań i konsultacji w sprawach Sołectwa za pomocą internetu

2. W § 29 dodać ust. 6 w brzmieniu:

1) Sołectwo może posiadać własną stronę internetową, której administratorem jest Sołtys i Rada Sołecka

2) Koszt założenia i prowadzenia strony pokrywany jest z funduszu sołeckiego

3. Zmiany w Statucie Sołectwa nazewnictwa, zamiast „zebranie wiejskie” - "zebranie sołeckie”.

Treść uchwały wypełnia znamiona petycji zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U z 2018 r. poz. 870), do której rozpatrzenia właściwa jest Rada Miejska w Wolborzu. Analizą petycji zajęła się Komisja Skarg Wniosków i Petycji w dniu 18 marca 2019 r.

Komisja uznała za zasadne poparcie żądania mieszkańców w zakresie dotyczącym posiadania przez sołectwo strony internetowej. W ocenie Komisji zasadnym jest ustalenie zasad prowadzenia stron internetowych przez wszystkie sołectwa z terenu gminy. W pozostałym zakresie to jest zmiany Statutu Sołectwa Wolbórz petycja została uznana za niezasadną.

Prawo nie reguluje zakładania stron internetowych przez sołtysów, członków rad sołeckich czy też same sołectwa. Sołectwa nie mają osobowości prawnej i nie występują samodzielnie w obrocie prawnym. Stanowią struktury społeczno-terytorialne, które działają na rzecz gminy, na podstawie udzielonych pełnomocnictw. Gmina zakładając sołectwom strony internetowe będzie uaktualniała ich treść zgodnie z zapotrzebowaniem sołtysów. Nie zachodzi konieczność regulowania tej materii w statucie sołectwa.

W sprawie przeprowadzania konsultacji i głosowań w sprawach Sołectwa za pomocą internetu ustalono, iż w art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432, poz. 2500) przewidziano, że w wypadkach wskazanych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy. Wymóg przeprowadzenia konsultacji zawarty jest w przepisach ustawy o samorządzie gminnym oraz w ustawach szczegółowych. W przypadku gdy wymóg przeprowadzenia konsultacji wynika z ustaw - są one obligatoryjne. Katalog obowiązkowych konsultacji może być poszerzony przez samą gminę.

Konsultacje mają charakter opiniodawczy, czyli mają na celu zbadanie poglądów pewnej grupy społecznej. Nawet, jeżeli są obowiązkowe, to ich wynik nie jest wiążący dla podjęcia decyzji, co odróżnia konsultacje od referendum.

Zgodnie z treścią art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy.

Z przepisu tego wynika, iż jedynym organem władnym rozstrzygać w sprawie konsultacji jest organ uchwałodawczy – rada gminy. Ustawa nie precyzuje, czy rada powinna określać tryb i zasady przeprowadzania konsultacji w sposób generalny, czy ma w każdym przypadku podejmować odrębną uchwałę w tym przedmiocie.

W celu zwiększenia gwarancji prawidłowego przeprowadzenia konsultacji i ustalenia jasnych, za każdym razem takich samych, reguł postępowania Rada Miejska w Wolborzu podjęła jedną uchwałę w sprawie trybu i zasad przeprowadzania konsultacji w całej gminie. Taka uchwała jednakowa dla całej gminy, daje większe przekonanie mieszkańcom, z którymi będą przeprowadzane konsultacje, że cała procedura została przeprowadzona poprawnie. Jest aktem generalnym i abstrakcyjnym, obowiązującym powszechnie mieszkańców gminy, ma bowiem wpływ na ich sytuację prawną. Nie stwierdzono przypadków nienależytego przeprowadzenia konsultacji. W związku z powyższym brak podstaw do jej zmiany.

Sposób głosowania na zebraniu wiejskim nie jest czysto technicznym sposobem podejmowania uchwał, lecz ma doniosłe znaczenie dla zapewnienia jawności podejmowania rozstrzygnięć przez ten organ. Zasada jawności życia publicznego nie może być rozumiana wąsko, jako jawność obrad zebrania wiejskiego, lecz szeroko jako również jawność głosowań przez to zebranie" (rozstrzygnięcie n. wojewody podlaskiego z dnia 10 kwietnia 2009 r., NK.II.AŁ.0911-41/09 , LEX nr 508132, i rozstrzygnięcie n. wojewody warmińsko-mazurskiego z dnia 24 kwietnia 2009 r., PN.0911-144/09 , LEX nr 515769).

W zakresie zmian nazewnictwa w Statucie Sołectwa Wolbórz zamiast "zebranie wiejskie" - "zebranie sołeckie" ustalono, że ustawodawca w art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432, poz. 2500) uregulował kwestie organów jednostek pomocniczych wymienionych w ustawie: sołectw, dzielnic i osiedli. W sołectwie organem uchwałodawczym jest zebranie wiejskie a wykonawczym sołtys. Przepisy ustaw dotyczące organów jednostek pomocniczych mają charakter bezwzględnie wiążący. Rada Miejska nie może w statucie sołectwa postanowić o utworzeniu innych organów niż wymienione w ustawie. Struktura wewnętrzna jednostek nazwanych wynika bezwzględnie z przepisów ustawy o samorządzie gminnym. Powołanie innych organów, niż te przypisane ustawowo jest niedopuszczalne. W wyroku z 17.03.1992 r., SA/Wr 238/92 , ONSA 1992/3–4, poz. 82, Naczelny Sąd Administracyjny wskazał, że przepisy ustawy samorządowej „określające strukturę organów sołectwa, podział pomiędzy nimi kompetencji uchwałodawczych i wykonawczych, podstawowe zasady prawa wyborczego oraz nienaruszalność dotychczasowych praw sołectw i mieszkańców wsi do mienia, bezwzględnie wiążą rady gmin w toku ich działalności uchwałodawczej, zmierzającej do utworzenia jednostek pomocniczych w gminie i nadania im statutów”.

Mając na uwadze powyższe Rada Miejska w Wolborzu postanawia jak w treści podjętej uchwały.