



Urząd Miejski w Wolborzu

Pl. Jagielly 28, 97-320 Wolbórz
tel. 44 616-42-41, poczta@wolborz.eu, www.wolborz.eu

RB.6220.2.41.2020.MJ

Wolbórz, dn. 06.05.2021 r.



W odpowiedzi na petycję grupy mieszkańców wsi Prosenie z dnia 08.03.2021 r. (data wpływu: 16.03.2021 r.) przekazaną do rozpatrzenia Burmistrzowi Wolborza przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Wolborzu, dotyczącą sprzeciwu wobec zamiaru rozbudowy budynku inwentarskiego – tuczarni na działce nr 422 obr. Prosenie, gm. Wolbórz, Burmistrz Wolborza informuje, iż petycja została rozpatrzona w ramach prowadzonego postępowania administracyjnego w przedmiocie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na: budowie budynku inwentarskiego – tuczarni wraz z wykonaniem niezbędnej infrastruktury technicznej oraz zmiana chowu w istniejących obiektach inwentarskich na działce nr 422 obręb Prosenie, gm. Wolbórz.

Przedmiotowe przedsięwzięcie, zgodnie z §3 ust. 1 pkt. 104 lit. a Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839), kwalifikuje się do przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, w związku z czym na podstawie art. 71 ust. 2 pkt. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 247), dalej ustawa „oos”, wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

W treści ustawy oos wyraźnie został określil katalog okoliczności uzasadniających odmowę zgody na realizację przedsięwzięcia. Organ może odmówić wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jedynie w razie:

- niezgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony (art. 80 ust. 2 ustawy oos);
- odmowy uzgodnienia warunków realizacji bądź wydania negatywnej opinii, przez organy o których mowa w art. 77 ust. 1 ww. ustawy oos;
- braku zgody wnioskodawcy na realizację przedsięwzięcia w wariantcie innym niż proponowany, jeżeli z oceny oddziaływania na środowisko wynika zasadność realizacji przedsięwzięcia w innym wariantcie (art. 81 ust. 1 ustawy oos);
- gdy z oceny oddziaływania na środowisko wynika, że przedsięwzięcie może znacząco negatywnie oddziaływać na obszar Natura 2000, a za realizacją przedsięwzięcia nie przema-



Urząd Miejski w Wolborzu

Pl. Jagielly 28, 97-320 Wolbórz

tel. 44 616-42-41, poczta@wolborz.eu, www.wolborz.eu

- wiąją konieczne wymogi nadrzędnego interesu publicznego, w tym wymogi o charakterze społecznym lub gospodarczym i brak jest rozwiązań alternatywnych (art. 81 ust. 2 ustawy ooś);
- jeżeli z oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko wynika, że przedsięwzięcie może spowodować nieosiągnięcie celów środowiskowych zawartych w planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza (art. 81 ust. 3 ustawy ooś).

W przedmiotowym postępowaniu organ na podstawie opinii: Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Piotrkowie Tryb., Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi oraz Dyrektora Zarządu Zlewni Wód Polskich w Piotrkowie Tryb., a także z uwagi na charakter planowanej inwestycji nałożył obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia oraz sporządzenia raportu w pełnym zakresie, a Inwestor taki raport przedstawił.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt. 8 ustawy ooś, ilekroć w ustawie jest mowa o ocenie oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, rozumie się przez to postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko planowanego przedsięwzięcia, obejmujące w szczególności: weryfikację raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, uzyskanie wymaganych ustawą opinii i uzgodnień oraz zapewnienie możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu.

Z mocy art. 80 ust. 1 ustawy ooś, jeżeli była przeprowadzana ocena oddziaływania na środowisko, właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, biorąc pod uwagę wyniki uzgodnień i opinii, o których mowa w art. 77 ust. 1 ustawy ooś, ustalenia zawarte w raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, wyniki postępowania z udziałem społeczeństwa, wyniki postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone oraz po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli taki plan został uchwalony.

Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach, zgodnie z art. 71 ust. 1 ustawy ooś określa środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia. W związku z powyższym po zebraniu materiału dowodowego i dokonaniu odniesienia stanu faktycznego do norm prawnych, Burmistrz Wolborza będzie rozstrzygał sprawę merytorycznie, czyli określić środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia bądź odmówić ich określenia z przyczyn konkretnie wskazanych i znajdujących oparcie w prawie.

Decyzja środowiskowa jest decyzją związaną, co oznacza, że w przypadku wykazania, że przedsięwzięcie nie będzie negatywnie oddziaływać na środowisko organ powinien uwzględnić wnioski i ustalić środowiskowe warunki realizacji przedsięwzięcia. Stąd też organ nie może powoływać się na pozaustawowe przesłanki odmowy wydania decyzji (np. uciążliwości odorowe) i w ten sposób ustalać własne warunki realizacji inwestycji. (zob. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 7 czerwca 2017 r., sygn. akt IV SA/Po 121/17).

Sam tylko sprzeciw, co do realizacji inwestycji stron postępowania lub społeczeństwa biorącego udział w postępowaniu, których interes faktyczny przemawia za innym sposobem zagospodarowania określonych nieruchomości, nie może być podstawą odmowy wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach (zob. wyrok WSA w Krakowie z dnia 12 kwietnia 2010 r. II SA/Kr 42/10). Wobec czego sama treść petycji, złożona przez grupę mieszkańców wsi Prosenie nie uprawnia Burmistrza Wolborza do uwzględnienia wyrażonego w niej żądania, tj. zakazu rozbudowy budynku inwentarskiego – tuczarni na działce nr 422 obr. Prosenie, gm. Wolbórz. Udział społeczeństwa w procedurze wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach ma



Urząd Miejski w Wolborzu

Pl. Jagielly 28, 97-320 Wolbórz

tel. 44 616-42-41, poczta@wolborz.eu, www.wolborz.eu

charakter jedynie konsultacyjny, a w ustawie o oś brak jest wskazanej wprost przesłanki do odmowy wydania decyzji z uwagi na brak zgody lokalnej społeczności. Podjęcie rozstrzygnięcia w przedmiotowej sprawie w oparciu tylko i wyłącznie o sprzeciw grupy mieszkańców, świadczyłoby o zignorowaniu obowiązujących przepisów w zakresie podejmowania decyzji środowiskowej oraz o dowolności w działaniu organu.

Pogląd, iż sprzeciw mieszkańców społeczności lokalnej nie może stanowić podstawy do wydania odmownej decyzji w sprawie środowiskowych uwarunkowań realizacji przedsięwzięcia został ugruntowany w judykaturze. Przepisy ustawy o oś nakazują jedynie zapewnienie udziału społeczeństwa w postępowaniu i umożliwienie zgłoszenia uwag oraz wniosków, natomiast nie nakładają obowiązku uzyskania społecznej akceptacji dla przedsięwzięcia (por. np. wyroki: WSA w Szczecinie z dnia 13 marca 2014 roku, sygn. akt: II SA/Sz 1208/13; w Krakowie z dnia 12 kwietnia 2010 roku, sygn. akt: II SA/Kr 42/10; w Białymstoku z dnia 15 września 2016 r., sygn. akt: II SA/Bk 443/16). Podsumowując, żaden przepis prawa nie uzależnia wydania pozytywnej dla inwestora decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach od akceptacji, czy braku sprzeciwu społeczności lokalnej, z tego powodu sama sprzeciw wyrażony w treści petycji grupy mieszkańców wsi Prosenie nie może blokować wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jeśli zostaną spełnione wszystkie warunki do wydania takowej decyzji.

BURMISTRZ

Andrzej Juras

Otrzymują:

1. Adresaci.
2. a/a.

Administratorem danych osobowych jest Burmistrz Wolborza. Dane osobowe przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.wolborz.4bip.pl w zakładce – Ochrona Danych Osobowych lub www.wolborz.eu w zakładce Biuro Obsługi Mieszkańców.