

**UCHWAŁA NR LVI/524/2023
RADY MIEJSKIEJ W WOLBORZU**

z dnia 27 kwietnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wyrażenia zgody na udzielenie dotacji dla przedszkoli niepublicznych, prowadzonych przez inne podmioty niż jednostka samorządu terytorialnego, a działających na terenie Gminy Wolbórz w wysokości wyższej niż podstawowa kwota dotacji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572) oraz art. 9 ust. 2 i art. 10 ust. 1 oraz art. 13 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

**Rada Miejska w Wolborzu
uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznaje się za niezasadną petycję z dnia 7 marca 2023 r. (data wpływu do Urzędu 13 marca 2023 r.) dotyczącą wyrażenia zgody na udzielenie dotacji dla przedszkoli niepublicznych, prowadzonych przez inne podmioty niż jednostka samorządu terytorialnego, a działających na terenie Gminy Wolbórz w wysokości wyższej niż podstawowa kwota dotacji, a mianowicie w wysokości 100% podstawowej kwoty dotacji.

§ 2. Uzasadnienie rozpatrzonej petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Wolborzu.

§ 4. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Wolborzu.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Wolborzu

Zbigniew Klewin

Załącznik do uchwały Nr LVI/524/2023

Rady Miejskiej w Wolborzu

z dnia 27 kwietnia 2023 r.

Uzasadnienie

W dniu 13 marca 2023 r. do Rady Miejskiej w Wolborzu wpłynęła petycja w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie dotacji dla przedszkoli niepublicznych, prowadzonych przez inne podmioty niż jednostka samorządu terytorialnego, a działających na terenie Gminy Miejskiej Wolbórz w wysokości wyższej, niż podstawowa kwota dotacji, mianowicie w wysokości 100% podstawowej kwoty dotacji.

Zgodnie ze Statutem Gminy Wolbórz petycja została skierowana do Komisji Skarg Wniosków i Petycji. W dniu 20 kwietnia 2023 r. Komisja zapoznała się z treścią petycji, dokonała analizy wniesionej petycji i oceny jej zasadności.

Zasady składania i rozpatrywania petycji oraz sposób postępowania organów w sprawach dotyczących petycji zostały uregulowane w ustawie z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870).

Zgodnie z definicją legalną przedmiotem petycji może być żądanie w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcie rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Komisja ustaliła, że ze względu na dyscyplinę finansów publicznych nie jest możliwe dotowanie jednostek systemu oświaty w wysokości wyższej, niż wynika to z przepisów prawa. Wyjątek stanowi przepis art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2082 z późn. zm.), z którego wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, może wyrazić zgodę na udzielenie dotacji, o której mowa w art. 16 ust. 1, art. 17 ust. 1, art. 18 ust. 1, art. 19 ust. 1, art. 21 ust. 1, art. 25 ust. 3 i 8 oraz art. 28 ust. 1 i 3, w odniesieniu do kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej - w wysokości wyższej niż określona odpowiednio w art. 16 ust. 1, art. 17 ust. 1, art. 18 ust. 1, art. 19 ust. 1, art. 21 ust. 1, art. 25 ust. 3 i 8 oraz art. 28 ust. 1 i 3, w odniesieniu do kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej.

Powyższy przepis wprowadza – w drodze wyjątku – możliwość podwyższenia dotacji w drodze uchwały organu stanowiącego właściwej jednostki samorządu terytorialnego. W art. 39 ust. 2 wskazanej ustawy ustawodawca wprowadził dodatkową przesłankę zaistnienia szczególnie uzasadnionych przypadków. Nie wystarczy, zatem sama zgoda organu dotującego, kiedy chodzi o zgodę na udzielenie dotacji. Wyrażenie „szczególnie uzasadnione przypadki” stanowi klauzulę generalną, której znaczenia nie da się z góry zdefiniować, lecz każdorazowo należy je odnosić do konkretnych okoliczności faktycznych np. uzasadnieniem przyznania wyższej dotacji może być zlokalizowanie szkoły na obszarze miasta, w którym występuje zwiększone zagrożenie niedostosowaniem społecznym i w związku z tym istnieje potrzeba zatrudnienia większej liczby specjalistów, aby móc skutecznie realizować szkolny program profilaktyki oraz zapewnić uczniom odpowiednie zajęcia terapeutyczne.

Przytoczone w petycji argumenty:

- „Niepubliczne przedszkola stanowią uzupełnienie struktury placówek wychowania przedszkolnego”,
- „Funkcjonujące na terenie danej gminy przedszkola nie generują po stronie gminy wydatków majątkowych”

- „Wiele jednostek samorządu terytorialnego, w trosce przede wszystkim o zapewnienie odpowiedniego poziomu kształcenia, wychowania i opieki w placówkach niesamorządowych decyduje się na ustalenie dotacji w wysokości wyższej niż wynikająca z minimalnego progu określonego ustawą”,

nie stanowią w ocenie Komisji szczególnego uzasadnienia do zwiększenia kwoty dotacji. Argumenty te, nie uzasadniają szczególnych przypadków warunkujących zwiększenie dotacji, a są jedynie odzwierciedleniem formy funkcjonowania niepublicznych przedszkoli wynikającej z przepisów prawa.

Ustalona na poziomie (po aktualizacji) kwota 906,15 zł dotacji jest porównywalna z dotacjami udzielanymi przez sąsiednie gminy i będzie wyższa w stosunku do dotacji z 2022 r., która wynosiła – 811,14 zł (ok. 11,7%). W 2022 r. dotacje w sąsiednich gminach wynosiły: Moszczenica 917,30 zł, Ujazd 815,83zł, Gmina Miasto Tomaszów Maz. 755,73 zł.

Podnoszony argument dotyczący nieprawidłowego ustalenia dotacji „wątpliwości, co do zaliczenia do podstaw obliczenia dotacji kosztów dowożenia (wydatki rozdziału 80113)” był w 2020 r. przedmiotem kontroli Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, która jest organem nadzoru nad prowadzoną przez naszą gminę działalnością finansową. Kontrolujący nie stwierdzili nieprawidłowości. Ponadto kwestia zaliczenia do podstaw obliczenia dotacji kosztów dowożenia (wydatki rozdziału 80113) nie znajduje potwierdzenia w orzecznictwie sądowym.

Udzielenie zgody na wyższą dotację dla niepublicznych jednostek oświatowych wiąże się z wydatkiem z budżetu gminy, a to oznacza, że gmina musi dysponować środkami finansowymi na pokrycie tej wyższej dotacji lub w sposób oczywisty zmniejszyć środki dla przedszkoli prowadzonych przez Gminę Wolbórz.

Biorąc pod uwagę powyższe petycja nie może zostać pozytywnie załatwiona.

Po zapoznaniu się z ustaleniami Komisji Skarg i Wniosków i Petycji Rada Miejska w Wolborzu podziela stanowisko Komisji i uznaje za właściwe podjęcie uchwały o uznaniu wniesionej petycji za bezzasadną.